

**Utveckling av bidrag till EU:s snabbinsatsförmåga (*Nordic Battle Group*) – beskrivning av verksamhet samt därtill knutna kostnader**

INNEHÅLL

<b>1.</b>	<b>Allmänt .....</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>Kostnader avseende <i>Nordic Battle Groups</i> förbandsverksamhet 2006-2008 .....</b>	<b>6</b>
2.1	Planeringsförutsättningar .....	6
2.2	Personalbehov av yrkesofficerare till <i>Nordic Battle Group</i> .....	7
2.3	Alternativkostnader för <i>Nordic Battle Group</i> .....	7
2.4	Avgränsningar för särredovisning inom anslagspost 6:2:1 .....	8
2.5	Beskrivning av identifierade kostnader inom anslagspost 6:2:1 .....	8
2.6	Osäkerheter kopplade till materielutveckling och –anskaffning .....	9
2.7	Osäkerheter kopplade till förbandsverksamheten .....	9
2.8	Planerad verksamhet .....	10
2.9	Bedömd kostnad per anslagspost .....	10

## 1. Allmänt

Denna bilaga ger en övergripande beskrivning av Sveriges bidrag till EU:s snabbinsatsstyrka, kallad *Nordic Battle Group*. Styrkan om cirka 1 500 man varav cirka 1 100 från Sverige, skall hållas i sådan beredskap att den kan påbörja lösandet av uppgifter inom fem till tio dagar på stora avstånd utanför Europas kontinent. Upprättandet av detta förband är en ny uppgift för Försvarsmakten. Även om förbandet till sin volym är begränsat omfattar dess utveckling de flesta verksamhetsområden inom Försvarsmakten. Skapandet av denna styrka utgör därför en viktig drivmotor i Försvarsmaktens reformarbete.

Sverige är *Framework Nation*<sup>1</sup> (FWN) inom ramen för EU:s koncept med att skapa snabbinsatsstyrkor (*Battle Groups*). Sverige skapar ett bidrag till denna förmåga, *Nordic Battle Group*, i samarbete med Finland, Norge och Estland samt med Storbritannien avseende militärstrategiskt högkvarter (*Operational Headquarters*, OHQ).

En generell storlek på EU:s snabbinsatsstyrkor har i grunden satts till cirka 1 500 soldater, exklusive så kallade operativa/strategiska stödresurser. Truppbidragen i *Nordic Battle Group* är under förhandling. Sverige förväntas i rollen som *Framework Nation* säkerställa de behov som inte kan tillgodoses av partnerländer. I dagsläget pekar planeringen mot att ett svenskt bidrag kan komma att bestå av cirka 1 100 soldater. Det finska bidraget uppgår till cirka 200 soldater vilket skall kompletteras med 150 soldater från Norge, samt ett ännu odefinierat mindre antal soldater från Estland. Den svenskledda styrkan skall vara operativ och stå i beredskap från och med 2008-01-01.

*Nordic Battle Group* skall kunna medverka till att lösa uppgifter inom ramen för de s k Petersberguppgifterna, vilka även innefattar fredsframtvingande åtgärder. Styrkan är främst dimensionerad för att enskilt kunna lösa en tidsbegränsad uppgift. Härutöver skall snabbinsatsstyrkan kunna lösa uppgifter inom ramen för den Europeiska Säkerhetsstrategin (ESS) som består av:

- gemensamma avvärningsoperationer
- humanitära och evakueringsoperationer
- fredsbevarande och fredsfrämjande operationer
- väpnad strid inom ramen för krishantering samt
- terroristbekämpning.

*Nordic Battle Group* står i beredskap under sex månader och skall ha förmåga att påbörja lösandet av sina uppgifter inom tio dagar efter beslut om insats för att utföra kortare krishanteringsinsatser (upp till 120 dagar) eller utgöra förtrupp till en större och mer omfattande insats.

<sup>1</sup> Framework Nation definieras som "A Member State or a group of Member States that has volunteered to, and that the Council has agreed should have specific responsibilities in an operation over which EU exercises political control", EU Framework Nation Concept (11278/02)

*Nordic Battle Group* leds på operativ nivå av ett multinationellt svenskt *Force Headquarters* (FHQ). På militärstrategisk nivå förbereds och leds insatsen av ett av EU:s tillgängliga *Operational Headquarters* (OHQ). *Nordic Battle Group* knyts till, och kommer under planeringsarbetet att stödjas av, OHQ i Storbritannien. OHQ är multinationellt och har förmåga att leda stridskrafter från alla vapengrenar (*Combined* och *Joint*). För att kunna förbereda och genomföra en operation med *Nordic Battle Group*, är det nödvändigt att Sverige bidrar med ett 20-tal stabsofficerare till detta OHQ.

FHQ avsett för att leda *Nordic Battle Group* består av cirka 70 personer från Sverige, Norge, Finland och Estland, varav cirka 50 från Sverige. FHQ innehåller personal med operativ och taktisk kompetens. Betjäningsförband för FHQ utvecklas ur befintliga ledningsförband. Taktisk Organisatorisk Ekonomisk Målsättning (TOEM) för FHQ och betjäningsförband utarbetas under våren 2005 och utkast till TOEM beräknas vara klart under första halvåret 2005. FHQ nyckelbefattningar bedöms behöva bemannas tidigt 2006 för att kunna påbörja utbildningsplanering inför andra halvåret 2006.

En *Battle Group* består av en manöverenhet (*Core Battalion*) samt taktiska understöds- (*Combat Support*) och underhållsenheter (*Combat Service Support*). Manöverenheten består av en mekaniserad bataljon som innehåller bataljonsstab, tre manöverkompanier, ett logistikkompani och ett stabs-/granatkastarkompani. Manöverenheten bemannas av svensk personal förutom cirka fem finska stabsofficerare. Understödsenheterna kan bland annat utgöras av stridsvagns-, granatkastar-, ingenjör-, luftvärns-, helikopter-, NBC-, bevaknings- och skyddsförband, ISTAR-förmåga<sup>2</sup>, samt av personal för ledning av flygunderstöd (TACP<sup>3</sup>). Underhållsförbanden kan i sin tur bestå av logistik, sjukvård, enheter för stöd med geografisk information (GeoInfo), personal för civil-militär samverkan (CIMIC) och militärpolis. Tillsammans benämns understöds- och underhållsförbanden taktiska stödenheter (*Tactical Support*).

Utöver detta tillkommer föridentifierade operativa och strategiska stödresurser (*Pre-identified operational and strategic enablers*). Dessa kan vara svenska resurser eller tillföras från annan nation. De bör minst omfatta resurser för strategiska transporter och logistik, men kan även omfatta luft- och sjöstridskrafter samt andra specialenheter. Bland dessa kan nämnas taktiska lufttransportresurser, *Close Air Support* (CAS; flygunderstöd av markstridskrafter), flygplatsenhet (för APOD) och helikopterförband. Bland de marina enheterna kan nämnas strategiska sjötransporter och hamnenhet (för SPOD). Ur logistikenheterna kan nämnas trafikregleringsförband, strategiska logistik- och sjukvårdsförband (exempelvis strategisk sjuktransport). Tillsammans utgör *Battle Group* och de operativa och strategiska stödresurserna ett så kallat *Battle Group Package*.

---

<sup>2</sup> Information, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance

<sup>3</sup> Tactical Air Control Party

Den exakta sammansättningen av understödsförband, underhållsförband samt operativa och strategiska stödresurser beror på den aktuella krishanteringssituationen, insatsområdet och den militära operationens syfte, mål och plan för genomförande.

Vad gäller de övriga ländernas truppbidrag är, på den militära samarbetsnivån, planeringsförutsättningarna för närvarande enligt nedan:

Finland bidrar med cirka 200 personal fördelat på:

Bataljonsstab	5
Granatkastarpluton	53
ISTAR-enhet	55
NBC-enhet	25-30
Militärpolis-enhet	10
GEO-support	6
Logistikpersonal	34

Norges bidrag regleras av ett Stortingsbeslut om maximalt 150 personal. För närvarande är planeringsförutsättningarna enligt nedan:

<i>MOVCON</i>	10
<i>Port &amp; Terminal Ops Sqdn</i>	20
<i>Medical Plt</i>	31
<i>Surgical unit</i>	41

Av kvarvarande 48 personer åtgår cirka 20 till *National Support* och resterande är för närvarande ej definierade, men kommer bland annat att innefatta stabsofficerare på olika nivåer. Noterbart i detta bidrag är att Norge har påtagit sig rollen som *Logistic Role Specialist Nation (LRSN)* vad avser sjukvård (*Role 2+*). Utöver detta åtar sig Norge att vara LRSN för strategiska flyg- och sjötransporter. Dessutom ställer de sin nationella resurs för strategisk sjuktransportevakuering (*STRATEVAC*) till förfogande.

Planeringen bygger på inriktningen att *Nordic Battle Group* står i beredskap för EU-ledd snabbinsats under första halvåret 2008. För att tidsmässigt nå i mål med utvecklingen genomförs ett omfattande planeringsarbete under 2005. Rekrytering till vissa nyckelbefattningar för svensk personal påbörjas under andra halvåret 2005 och fortsätter under 2006. Under andra halvåret 2006 påbörjas värnpliktsutbildning för den till *Nordic Battle Group* aktuella årskullen, i ett nytt utbildningssystem (tre terminer). Stabs- och funktionsövningar genomförs i mindre omfattning.

Under första halvåret 2007 utbildas förbanden tillsammans på bataljonsnivå inom ramen för den ordinarie värnpliktsutbildningen. Efter två terminer kommer soldaterna ha avslutat sin värnpliktsutbildning och kontraktering med svenska soldater som skall ingå i *Nordic Battle Group* sker runt halvårsskiftet 2007. Under andra halvåret 2007 fortsätter utbildningen (termin 3) och en större övning tillsammans med de bidragande ländernas enheter genomförs för att kunna validera och certifiera förbandet.

Förrådsställning av materiel i Sverige kommer att påbörjas under andra halvåret 2007 för att hela *Nordic Battle Group* skall stå insatsberedd från och med 2008-01-01. Under tiden från 2006 fram till beredskapsperiodens början sker en stegvis ökning avseende omfattningen av stabs-, lednings- och funktionsövningar.

Utvecklingen av *Nordic Battle Group* är en ständigt pågående process, som sker parallellt på fyra nivåer: inom EU, det nordiskt-, estniskt-, brittiska samarbetet, på regeringsnivå och inom Försvarmakten. Detta innebär många inflytelser vilka gör att dess slutliga utformning ej kan anges i detalj. Arbetet har sedan det först lanserades för drygt ett år sedan tagit snabba och konkreta steg framåt. På EU-nivån har ett grundläggande koncept för *Battle Groups* och detaljerade standards och kriterier beslutats. Vidare avses det under våren 2005 fattas beslut om koncept för ledning, utbildning och certifiering, logistik samt strategiska transporter.

Avseende samarbetet med Finland, Norge har de huvudsakliga truppbidragen identifierats. Samarbetet med Estland har inletts. Avseende ledningsfrågor, bemanning och ansvar på den militärstrategiska nivån (OHQ) har principerna klarlagts. Under 2005 kommer dessa samarbeten att formaliseras i avtal där respektive länders bidrag och ansvar konkretiseras i detalj.

Inom Försvarmakten utvecklas denna nya förmåga efterhand och flera konkreta utvecklingssteg har tagits, men mycket arbete återstår. Utvecklingen av *Nordic Battle Group* svenska delar sker genom att delförmågor tas från befintliga insatsförband och sätts samman som moduler vilka skapar en ny efterfrågad helhetsförmåga. Konkreta arbeten inom flera områden har påbörjats, bland dessa kan nämnas:

- De huvudsakliga förmågorna ingående i *Battle Group*-konceptet har klarlagts.
- Förband i grundorganisationen har tilldelats ansvar för att utbilda de aktuella förmågorna.
- Behovet av yrkesofficerare för de svenska bidragen i *Nordic Battle Group* har klarlagts och detta har samordnats med det pågående omstruktureringsarbetet.
- Materielbehov har delvis klarlagts och viss nyanskaffning har påbörjats.
- Övergripande utbildningsbehov har klarlagts och detta kommer att implementeras inom ramen för det beslutade nya utbildningssystemet.
- Underlag för att ingå avtal för att uppfylla kraven på strategiska sjö- och lufttransporter har tagits fram.

- Grunder för att beräkna behov av logistik och infrastruktur har tagits fram. Ambitionen är att finna system som gör att tidskraven kan hållas genom att nyttja idag befintlig infrastruktur.
- Villkor och anställningsformer för svensk personal ingående i *Nordic Battle Group* samordnas inom ramen för framtagandet av det reformerade personal-försörjningssystemet.

Avseende större utestående frågor, vilka redovisas nedan, bör nämnas behovet av helikoptrar, svensk komplettering av det norska sjukvårdsbidraget samt det totala behovet av fordon.

## 2. Kostnader avseende *Nordic Battle Groups* förbandsverksamhet 2006-2008

### 2.1 Planeringsförutsättningar

Personalen i de svenska delarna i *Nordic Battle Group* antas skriva 18-månaderskontrakt efter termin 3 från år 2008, vilket innebär en total kontraktstid om upp till 24 månader. Personalen i den svenska delen antas för närvarande vara cirka 1 100 man. Den sammanlagda anställningstiden om totalt två år krävs för att med säkerhet ha förbandet tillgängligt (kontrakterat) inför, under beredskapsperioden och vid en insats, som i sig kan beslutas sent i beredskapsperioden. Om förbandet ej sätts in under sin beredskapsperiod avses det rotera (s k långvariga insatser), vilket kan bli aktuellt under det sista halvåret av den kontrakterade tvåårsperioden.

Om *Nordic Battle Group* inte sätts in avses övningar genomföras för att bibehålla förmågan över tiden. Denna övningsverksamhet antas ligga på 80 % av den nivå som genomförs under termin 3.

I samband med termin 3 skall en certifierings- och valideringsövning genomföras med de andra länderna, då snabbinsatsstyrkan samövar med de s k föridentifierade operativa och strategiska stödresurserna. Beroende på ambitionsnivå m m krävs cirka 60 miljoner kronor för att kunna utbilda och samöva *Nordic Battle Group* tillsammans med svenska taktiska, operativa och strategiska stödresurser. Dessa delar ryms inte inom 1 100 man.<sup>4</sup> Inga kostnader för att samöva med flyg- och marinstridskrafter är inlagda, dessa avses genom samordning, i huvudsak kunna tas inom ramen för ordinarie förbandsverksamhet.

---

<sup>4</sup> Här avses Strvkom 122, delar av ISTAR-enhet, FAC-enhet och Lvplut. Andra delar kan komma att tillföras eller utgå. Beskrivna förband utgör exempel för att möjliggöra ekonomisk beräkning.

Kostnader för att förbandsutbilda den svenska delen av snabbinsatsstyrkan bygger på erfarenheter, dels ifrån grundutbildning av motsvarande förband, dels ifrån erfarenheter av uppsättande av IA 03. Förutom redovisade kostnader nedan tillkommer beredskapsövningar inkluderande lastning och transport. Delar av förbandet kan komma att övas inom ramen för EU:s övningsserie.

Kostnader för OHQ-nivån är inte inlagda.

## 2.2 Personalbehov av yrkesofficerare till *Nordic Battle Group*

Det totala behovet av yrkesofficerare (YO) i *Nordic Battle Group* bedöms till cirka 440. En del av dessa förutsätts ingå i förband som täcks inom ramen för nuvarande styrkort och förhandlad organisation. Utöver personalramen i styrkorten beräknas 297 YO krävas för att klara produktion och beredskap av *Nordic Battle Group*. Fördelning enligt nedan:

Armén	222
Marinen	15
Flygvapnet	42
Medicinsk personal	6
Centra	7
FMLOG	5
<b>Summa</b>	<b>297</b>

Denna fördelning skall inarbetas i Försvarsmaktens olika enheter med nya befattningsnummer. Ramen för respektive förband kommer att utökas med motsvarande summa.

Nämnda volym om 297 yrkesofficerare kommer att belasta *Nordic Battle Group* fr o m 2006-07-01 som en särkostnad. 297 yrkesofficerare skulle slutat 2006-06-30 efter genomsnittligt tio månaders uppsägningstid (uppsägningstidpunkt 2005-09-01).

År	2006	2007	2008	2009
<b>Kostnad<sup>5</sup></b>	~ 75 milj	~ 150 milj	~ 150 milj	~150 milj

## 2.3 Alternativkostnader för *Nordic Battle Group*

Delar av *Nordic Battle Group* är förband redan stående i register. Dessa enheter är anmälda som s k 30-90 dagars förband. Kostnaden för *Nordic Battle Group* kan reduceras med alternativkostnaden för att sätta upp detta förband.

<sup>5</sup> Beräkningarna bygger på genomsnittsvärde. 500 tkr/år inkl LKP är genomsnittlig lönekostnad för försvarsmaktsofficerare.

## 2.4 Avgränsningar för särredovisning inom anslagspost 6:2:1

Särkostnader utgörs av kompletteringsanskaffningar föranledda av särskilda krav på:

- investeringar m a a *Framework Nation*-ansvaret
- ingående materielsystem
- ledningsförmåga
- rörlighet
- logistik inklusive sjukvård
- interoperabilitet.

Följande inräknas ej i särkostnaderna:

- Tidigare genomförda eller beslutade investeringar.
- Vidmakthållandekostnader för ingående system.
- Generella åtgärder som livstidsförlängning och vidareutveckling av ingående system.

## 2.5 Beskrivning av identifierade kostnader inom anslagspost 6:2:1

Interoperabilitetsåtgärder på sambandssystem samt kompletterande anskaffning och installation av sambandsmateriel för att nå erforderlig förmåga att leda egna resurser och samverka med andra deltagande nationer i operationsområdet.

Fordonsanskaffning för att motsvara *Nordic Battle Group*-konceptets operativa/taktiska krav, främst omfattande förmåga att i tid strategiskt och taktiskt kunna flygtransportera förbandet över långa avstånd. Det totala behovet av fordonsanskaffning avvägs fortfarande m h t de i tiden näraliggande operativa kraven inom *Battle Group*-konceptet och Försvarens långsiktiga utveckling.

Anpassning av förvaltnings- och underhållssystem främst omfattande möjligheter att nå kompatibilitet med andra nationers underhållsresurser i operationsområdet.

Anskaffning av kompletterande delar till snabbinsatsstyrkans sjukvårdsenhet för att kunna möta kraven på omhändertagande av skadad personal.

Anskaffning av fältuniformer för varma klimat då insatser under extrema klimatförhållanden kan bli aktuella.

Behovet av helikopterkapacitet för främst s k MEDEVAC (*Medical Evacuation*) har identifierats och formerna och därtill hörande kostnader för detta är under utredning.



## 2.6 Osäkerheter kopplade till materielutveckling och –anskaffning

Generellt sett är osäkerheterna rörande belastningen på anslagspost 6:2:1 betydande då kravbeskrivningen av förbandet inte är slutgiltigt fastställd av EU. Därutöver är alla kostnadsberäkningar rörande anskaffning baserade på uppskattningar, vilket kan få till följd att fördyringar kommer att föreligga när väl en upphandling skall ske. Utöver detta återstår ett beräkningsarbete rörande det svenska bidraget inom ramen för MEDEVAC, vilket inte ingår i kostnadsberäkningarna.

Inom interoperabilitetsområdet saknas fastställda standarder för utveckling av materielen vilket kan innebära fördyringar då utvecklad materiel i ett sent skede måste modifieras alternativt nyanskaffas. Vidare innebär sammansättningen av Nordic Battle Group osäkerheter då de ingående nationernas bidrag måste vara interoperabla. För närvarande finns inte förutsättningar att genomföra en sådan analys. Avslutningsvis innebär det svenska Framework-ansvaret att den svenska försvarsmakten med kort förvarning kan få ansvaret för delförmågor som idag tillgodoses av någon av de andra nationerna inom Nordic Battle Group.

För att möta dessa osäkerheter sker en kontinuerlig analys rörande alla kostnader inom anslagspost 6:2:1 som har sin utgångspunkt i aktuellt läge inom kravställningen av Nordic Battle Group. Utöver detta möts osäkerheterna med en budgeteringsreserv om 20 % av Nordic Battle Group-kostnaden inom anslagspost 6:2:1.

## 2.7 Osäkerheter kopplade till förbandsverksamheten

- Kollektivavtal med arbetstagarorganisationerna och därtill hörande personalförsörjning av såväl soldater som officerare.
- En särskild författning eller ett tillägg bör göras i lagen (1994:1811) om disciplinansvaret inom totalförsvaret (LDT) som reglerar disciplinansvaret för soldaterna eftersom de som anställda kommer att omfattas av Lagen om offentlig anställning (LOA), disciplinsystem och inte LDT som de plikttjänstgörande.
- Räcker 1 100 man m a a Sveriges åtagande som *Framework Nation* och konceptets krav på flexibilitet m h t de operativa kraven?
- Behov av övningar utanför Sverige.
- Kostnader för OHQ-nivån.
- Kostnader för certifiering och validering.
- Kostnader för eventuella svenska helikopterförband.

## 2.8 Planerad verksamhet

### 2005

Under 2005 genomförs förberedelser och planering. Chefer m m utses. En mindre del av materielanskaffningen påbörjas.

### 2006

Under 2006 genomförs förberedelser och planering. Utbildning av värnpliktiga riktad mot *Nordic Battle Group* startar hösten 2006. Funktions- och ledningsövningar genomförs i mindre omfattning. Materiel iordningställs. Materielanskaffningen och anpassningsåtgärder rörande befintlig materiel påbörjas på bredd.

### 2007

Under 2007 genomförs termin 2 och 3 i utbildningen riktad mot *Nordic Battle Group*. I termin 2 genomförs fortsatta funktions- och ledningsövningar med i huvudsak rätt personal. Termin 3 innehåller samövningar på kompani-, bataljons- och *Battle Group*-nivå. Hela styrkan övar tillsammans periodvis. Certifiering genomförs.

Materielanskaffningen och anpassningsåtgärder rörande befintlig materiel avslutas under den senare delen av året.

### 2008

Beredskap intages. Övningsverksamhet genomförs med reducerad nivå jämfört med termin 3. Komplettering och vakansutbildning genomförs.

## 2.9 Bedömd kostnad per anslagspost

År	Anslagspost 6:1:1 (tkr)	Anslagspost 6:2:1 (tkr)
2005	5 000	100 000
2006	120 000	240 000
2007	500 000 <sup>6</sup>	530 000
2008	850 000	200 000

Kostnaderna för *Nordic Battle Group* kvalitetssäkras efter hand.

<sup>6</sup> Ovan ingår bedömt cirka 60 miljoner kronor för att kunna utbilda och tillsammans med *Nordic Battle Group* samöva svenska operativa stödresurser. Dessa delar ryms inte inom 1 100 man.